



BUREAU VOOR DE STAATSSCHULD

Halfjaarlijkse Evaluatie Schuldenplan 2025

13 augustus 2025

Inhoudsopgave

	Pg.
1. Voorwoord	2
2. Evaluatie Leenplan 2025	3
3. Ontwikkeling Staatsschuld juni 2024-mei 2025	6
4. Evaluatie herschikkingsproces schulden	11

1. Voorwoord

De Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 185) geeft aan dat de Minister van Financiën & Planning jaarlijks met het indienen van de Staatsbegroting, ook een Staatsschuldenplan moet verstrekken aan De Nationale Assemblée (DNA). Sinds 2021 is dit ook gebeurd.

Richtlijnen om te komen tot het Staatsschuldenplan zijn in artikel 15a opgenomen bij de Wet van 16 maart 2023, houdende nadere wijziging van de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 185).

In artikel 15b van de gewijzigde wet, wordt het volgende aangegeven:

1. Voor elk begrotingsjaar zal door het Bureau een leen- en schuldenplan worden opgesteld inhoudende de totale financieringsbehoefte van de Staat. Het plan is gebaseerd op de strategie zoals vermeld in artikel 15a, en op de cashflow prognose van de Staat, inclusief de voorgenomen leningen en andere schuldarrangementen voor het komend begrotingsjaar. Het plan zal halfjaarlijks worden bijgewerkt.
2. Nadat het leen- en schuldenplan door de Centrale Bank van Suriname is becommentarieerd, zal de Minister deze beoordelen en goedkeuren.

In het Staatsschuldenplan van 2025, welke in september 2024 was uitgegeven, zijn de volgende onderdelen opgenomen:

- De stand van de staatsschuld tot en met juni 2024.
- Een evaluatie van het herstructureringstraject van de overheid.
- Een middellange termijn schuldstrategie 2024-2028 gebaseerd op:
 - Kosten- en risicoanalyse van de bruto staatsschuld per eind 2023.
 - Macro-economisch raamwerk voor de periode 2024-2028, exclusief offshore olie.
 - Beschikbare financieringsbronnen voor de Staat
 - Marktcondities en andere relevante factoren.
- Uit het middellange termijn schuldstrategie, is het leenplan 2025 voortgekomen.

De ontwerpbegroting over 2025 die het vorig jaar gepresenteerd was aan De Nationale Assemblée, is nog niet behandeld en goedgekeurd. Binnen de ontwerpbegroting was het saldo op de diverse balansen van overheidsfinanciën voor 2025 als volgt:

- Een begrotingstekort van SRD 3,2 miljard; -1,7 procent van het bbp.
- Een primair overschot van SRD 6,5 miljard; 3,5 procent van het bbp.
- Een financieringsoverschot van SRD 1,9 miljard; 1,0 procent van het bbp.

In het Staatsschuldenplan kwam tot uiting, dat financiering van tekorten zou plaatsvinden via trekkingen op lopende project- en programma leningen, de laatste tranche van de toen nog te ontvangen begrotingssteun uit het IMF-EFF-programma en trekkingen op nieuwe leningen voor toekomstige projecten die in de voorbereiding waren.

De schuldenlast inclusief supplier debt op de begroting 2025, kwam neer op SRD 13,5 miljard (ca. USD 450 miljoen) en dat was ca. 33 procent van het totaal bedrag aan begrote overheidsuitgaven voor 2025.

In dit halfjaarlijkse bijgewerkte Staatsschuldenplan 2025, is de aandacht gevestigd op het voorlopig resultaat van het begrotingsjaar 2025, zoals het financieringsresultaat tot en met april 2025 en de dekking van de tekorten in deze periode.

Daarnaast komen de volgende onderdelen voor in het document, te weten: de stand van de staatsschuld tot en met mei 2025, de nieuwe leningen die zijn aangegaan in de periode juni 2024 – mei 2025, kosten en risicoanalyse gebaseerd op stand van de schuld per eind 2024 en de stand van zaken van het herstructureringsstraject.

In het Staatsschuldenplan 2026, zal het middellange termijn schuldstrategie voor de periode 2025-2029 worden bijgesteld en worden gepresenteerd, samen met het leenplan voor 2026, als ondersteunend document, welke samen met de ontwerpbegroting 2026 zal worden gepresenteerd aan DNA.

Het document is aan het Ministerie van Financiën & Planning en de Centrale Bank van Suriname aangeboden om door te nemen en te voorzien van commentaar, alvorens het is goedgekeurd door de Minister van Financiën & Planning.

De bijwerking van het middellange termijn schuldstrategie 2025-2029 zal in het volgende Staatsschuldenplan 2026 worden gepresenteerd, waaruit ook het leenplan voor 2026 zal voortvloeien.

Het Bureau van de Staatsschuld is continue bezig met capaciteitsversterking en opbouw om te komen tot betere analysis en inzichten met betrekking tot het schuldbeheer van de Staat. Er wordt ook nagegaan hoe deze inzichten het best verwerkt kunnen worden in de diverse documenten die het Bureau moet produceren, inclusief het Schuldenplan van de Staat.

Paramaribo, 13 augustus 2025



Mw. drs. M. Dwarkasing
Administrateur Generaal Bureau voor de Staatsschuld

2. Evaluatie Leenplan 2025

Het leenplan geeft een overzicht van de wijze hoe het financieringstekort van de overheid in het begrotingsjaar van 2025 gedekt moet worden. Het financieringstekort is het tekort dat gedekt moet worden met nieuwe leningen en zal de staatsschuld doen stijgen.

Het financieringssaldo of totale tekort van de overheid, is het verschil tussen de overheidsinkomsten en de overheidsuitgaven, waarbij trekkingen als inkomsten en aflossingen op schulden als uitgaven niet worden meegenomen.

Het primaire saldo is het verschil tussen de inkomsten van de overheid en de niet-rentedragende uitgaven. Het primaire saldo is de meest nauwkeurige weerspiegeling van de budgettaire beleidsbeslissingen van de overheid, het is in principe het financieringssaldo, waarbij de rentelasten niet worden meegenomen bij de uitgavenzijde.

Tabel 2.1. Overheidsfinanciën in 2025

Indicatoren	Herziene Nota van wijziging* Begroting 2025 in SRD miljoen	Realisatie jan.-april 2025 in SRD miljoen	Realisatie in % begroting
Totale ontvangsten (GFS)	46.851,7	14.933,7	31,9
Belasting ontvangsten	32.829,9	10.405,5	31,7
Directe belastingen	15.205,7	4.481,2	29,5
Indirecte belastingen	17.624,2	5.924,3	33,6
Niet-belasting ontvangsten	13.705,5	4.310,4	31,5
Schenken	316,3	217,8	68,9
Totale uitgaven (GFS)	50.830,6	26.712,2	52,6
Personele uitgaven	16.744,5	4.768,6	28,5
Aanschaf goederen en diensten	6.018,3	3.294,6	54,7
Subsidies en bijdragen	17.858,5	14.957,4	83,8
Interest	6.563,9	1.923,2	29,3
Kapitaalsuitgaven	3.645,4	1.768,4	48,5
Resultaat Primaire balans	2.585,0	-9.855,3	-381,3
Financieringstekort (GFS)	-3.978,9	-11.778,5	296,0
Financieringstekort in % bbp	-2,4	-7,2	
Primaire balans in % bbp	1,6	-6,0	
Bbp-cijfer	163.644,9	163.644,9	

Bron: Economische Aangelegenheden, Ministerie van Financiën & Planning, ABS, IMF

*De Herziene Nota van Wijziging zoals die is aangegeven door het Ministerie van Financiën & Planning d.d. 13 augustus 2025

GFS: Government Finance Statistics Manual (Internationale standaard voor de presentatie van de begroting)

De Ontwerpbegroting 2025 is in oktober 2024 was ingediend bij De Nationale Assemblée. De begroting is nog niet behandeld, maar het ministerie van Financiën en Planning had een Nota van Wijziging van begroting opgemaakt, die in augustus 2025, wederom gewijzigd was.

De herziening Nota van wijziging van begroting 2025, wordt in tabel 2.1. weergegeven. In de oorspronkelijke ontwerpbegroting werd het primair saldo geraamd op 3,5 procent van het geschatte bbp over 2025, met een financieringsoverschot van 1,0 procent.

In december 2024, had het Ministerie van Financiën & Planning, in afstemming met het IMF het primair overschot teruggebracht tot 2,7 procent en het financieringstekort voor 2025 was toen begroot op 0,8 procent van het bbp voor 2025.

In tabel 2.1. komt tot uiting dat de herziene Nota van Wijziging van de begroting over **2025** bijgesteld is tot een financieringstekort van ca. SRD 4,0 miljard en een primair overschot van ca. SRD 2,6 miljard. Dit komt neer op een financieringstekort van 2,4 procent van het bbp en een primair overschot van 1,6 procent van het bbp.

Tabel 2.2. Overheidsinkomsten en -uitgaven januari-mei 2025 (SRD miljoen)

	Jan.	Feb.	Mrt.	Apr.	Totaal
Totale inkomsten van de overheid	3.472,0	3.534,1	3.708,2	4.219,3	14.933,7
Belasting ontvangsten	2.764,3	2.162,6	2.437,1	3.041,5	10.405,5
Directe belastingen	1.257,0	774,0	945,9	1.504,3	4.481,2
Indirecte belastingen	1.507,3	1.388,6	1.491,2	1.537,2	5.924,3
Niet-belasting ontvangsten	525,6	1.368,2	1.269,8	1.146,8	4.310,4
Schenkeningen	182,1	3,3	1,3	31,0	217,8
Totale uitgaven van de overheid	14.273,6	3.722,6	4.092,7	4.623,3	26.712,2
Lopende uitgaven	13.608,0	3.298,1	3.830,8	4.207,0	24.943,9
Personele uitgaven	1.093,5	1.132,9	1.199,7	1.342,5	4.768,6
Aanschaf goederen en diensten	788,0	633,4	900,0	973,3	3.294,6
Subsidies en bijdragen	10.918,2	1.317,1	1.392,3	1.329,8	14.957,4
Interest	808,3	214,7	338,9	561,4	1.923,2
Kapitaaluitgaven	665,6	424,5	261,9	416,3	1.768,4
Balans Primaire rekening	-9.993,3	26,2	-45,6	157,4	-9.855,3
Balans Totale rekening	-10.801,6	-188,5	-384,5	-404,0	-11.778,5
Statistische verschillen	-24,1	12,5	26,6	-27,7	-12,7
Financieringstekort	-10.825,7	-176,0	-357,9	-431,7	-11.791,3

Bron: Bureau voor de Staatsschuld

In tabel 2.2. wordt het overzicht van inkomsten en uitgaven op maandbasis in 2025 gepresenteerd. In de periode januari - april 2025 liet de primaire balans een tekort zien van SRD 9,9 miljard, wat neerkomt op -6,0 procent van het geschatte bbp voor 2025. Het financieringsresultaat van de overheid vertoonde in dezelfde periode een tekort van SRD 11,8 miljard, oftewel -7,2 procent van het bbp.

Het tekort is enerzijds het gevolg van tegenvallende inkomsten, terwijl de uitgaven aanzienlijk stegen mede als gevolg van verhoogde sociale uitkeringen en personele lasten, maar voornamelijk door de herkapitalisatie van de Centrale Bank van Suriname (CBvS) ter waarde van SRD 9,4 miljard.

De totale overheidsuitgaven kwamen uit op SRD 26,7 miljard, wat overeenkomt met 52,6 procent van de uitgavenbegroting voor 2025, terwijl de inkomsten uitkwamen op SRD 14,9 miljard, ofwel 31,9 procent van de begroting.

De totale overheidsinkomsten tot en met april 2025 bedroegen ca. SRD 14,9 miljard. Het merendeel van deze inkomsten, namelijk ca. 70 procent, was afkomstig uit belasting-ontvangsten. Binnen deze categorie vormen de indirecte belastingen uit de niet-mijnbouwsector de voornaamste bron van inkomsten. In het bijzonder kwamen deze belastingen grotendeels voort uit de heffing van de belasting over de toegevoegde waarde (btw), die sinds de invoering een steeds belangrijkere rol is gaan spelen in het fiscaal beleid van de overheid.

De significante uitgaven van de overheid dat gezorgd heeft voor het groot tekort in deze periode, is vooral toe te schrijven aan de herkapitalisatie van de CBvS in januari ter waarde van SRD 9,4 miljard. Deze uitgave is geboekt onder de post subsidies en bijdragen en was niet opgenomen in de ontwerp-begroting. Volgens de GFS-regels moet herkapitalisatie geboekt worden als een bijdrage. Van dit bedrag werd SRD 1 miljard als transfer overgemaakt aan de CBvS, terwijl SRD 8,4 miljard werd gefinancierd via staatsobligaties. De schuldenlast betalingen uit hoofde van de uitgifte van deze staatsobligaties zijn wel opgenomen in de begroting van 2025.

Tabel 2.3. Financiering van het tekort tot en met april 2025 in miljoen SRD

	Jan.	Feb.	Mrt.	Apr.	<i>Totaal</i>
Netto Financiële Transacties	-10.825,7	-176,0	-357,9	-431,7	-11.791,3
A. Netto overheidstegoeden (+)	-1.917,6	-1.517,1	1.957,0	-1.218,4	-2.696,2
Buitenland	-	-	-	-	0,0
Binnenland	-1.917,6	-1.517,1	1.957,0	-1.218,4	-2.696,2
*Overheidsdeposito's	<u>-1.917,8</u>	<u>-1.591,0</u>	<u>1.952,2</u>	<u>-1.219,1</u>	<u>-2.775,7</u>
Centrale Bank	-1.319,9	-1.737,6	2.019,2	-1.134,2	-2.172,5
Overige depositonemende instellingen	-664,5	89,1	-6,7	-61,6	-643,7
Escrow Account (netto)	66,5	56,9	-60,9	-23,3	39,2
Overige financiële instellingen	0,0	0,6	0,6	0,0	1,2
*Leningen	<u>0,2</u>	<u>73,9</u>	<u>4,8</u>	<u>0,7</u>	<u>79,5</u>
Netto overheidsverplichtingen	8.908,0	-1.341,2	2.314,9	-786,7	9.095,0
Buitenland	-152,9	-19,3	2.473,7	-610,6	1.691,0
*Leningen	<u>-152,9</u>	<u>-19,3</u>	<u>2.473,7</u>	<u>-610,6</u>	<u>1.691,0</u>
Trekkingen	7,5	11,6	2.567,1	131,3	2.717,4
Aflossingen	160,3	30,9	93,3	741,8	1.026,4
*Effecten (netto)	=	=	=	=	0,0
Binnenland	9.060,9	-1.321,8	-158,8	-176,2	7.404,0
*Leningen	<u>708,8</u>	<u>-1.285,7</u>	<u>-161,0</u>	<u>-160,9</u>	<u>-898,8</u>
Trekkingen	1.000,3	0,0	431,3	510,7	1.942,3
Aflossingen	291,5	1.285,7	592,3	671,5	2.841,0
*Effecten	<u>8.334,9</u>	<u>-15,9</u>	<u>-15,3</u>	<u>-15,7</u>	<u>8.288,0</u>
Trekkingen	8.410,8	0,0	0,0	0,0	8.410,8
Aflossingen	75,9	15,9	15,3	15,7	122,8
*Debetstanden (netto)	<u>17,3</u>	<u>-20,3</u>	<u>17,4</u>	<u>0,4</u>	<u>14,8</u>

Bron: ministerie van Financiën en Planning

De uitgaven aan subsidies en bijdragen bedroegen ca. SRD 15,0 miljard, goed voor 56 procent van de totale overheidsuitgaven. Personele kosten lagen rond de SRD 4,8 miljard, ofwel 18 procent van de uitgaven. De uitgaven aan goederen en diensten stegen met 62 procent ten opzichte van het voorgaande kwartaal en kwamen uit op SRD 3,3 miljard. Deze stijging houdt verband met het verkiezingsjaar, waarin dergelijke uitgaven doorgaans toenemen en vaak van eenmalige aard zijn.

De kapitaaluitgaven daalden met 25 procent naar SRD 1,8 miljard, als gevolg van striktere prioriteiten en beperkte beschikbare liquide middelen. Hierdoor bleef weinig ruimte over voor investeringen.

Wanneer de herkapitalisatie van de CBvS buiten beschouwing wordt gelaten, is het resultaat van overheidsfinanciën in de periode januari-april 2025 als volgt:

- een primaire tekort van -0,3 procent van het bbp (SRD 0,5 miljard)
- een financieringsresultaat op -1,5 procent (ca. SRD 2,4 miljard).

Tot en met April beliepen de netto financiële transacties een tekort van ongeveer SRD 11,8 miljard. In tabel 2.3. komt tot uiting hoe de financiering van de tekorten is geschiedt. De financiering vond plaats door het aanspreken van bestaande overheidstegoeden (SRD 2,7 miljard) en trekkingen op binnenlandse en (nieuwe) buitenlandse leningen.

De stijging van de binnenlandse schuld in deze periode hield voornamelijk verband met de uitgifte van staatsobligaties in het kader van de herkapitalisatie van de CBvS die was opgenomen in het IMF-EFF-programma. Deze maatregel had als doel de financiële positie van de CBvS te versterken en zijn daarmee niet aan te merken als reguliere financiering van het begrotingstekort. De feitelijke dekking van het tekort kwam dus vooral uit buitenlandse schuldfinanciering en het benutten van bestaande middelen.

Tabel 2.4. Totale trekkingen op buitenlandse en binnenlandse schulden in januari-mei 2025

	Jan.	Feb.	Mrt.	Apr.	Mei	Totaal
Buitenland (in mln.)						
USD	0,2	-	26,4	3,6	6,4	
Euro	-	0,3	-	-	-	
SDR	-	-	33,6	-	-	
Totaal USD	0,2	0,3	71,0	3,6	6,4	81,6
Binnenland (in mln.)						
SRD	8.381,9	-	-	-	-	
USD	0,0	0,0	11,9	35,0	-	
EUR	-	-	-	7,9	-	
Totaal USD	237,1	0,0	11,9	43,9	-	292,9
						Totaal binnen- en buitenland (in USD mln.)
						374,5

Bron: Bureau voor de Staatsschuld

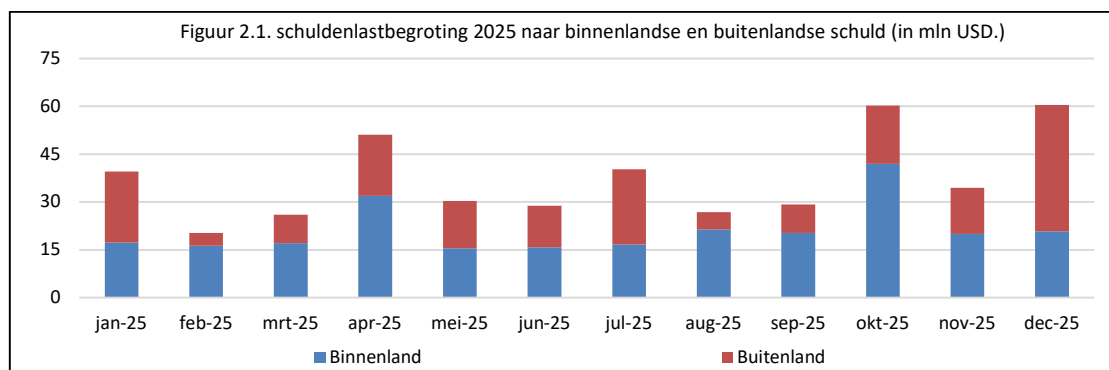
In deze periode heeft de overheid mede bijgedragen aan SRD-liquiditeiten in omloop. Tegelijkertijd nam de vraag naar buitenlandse valuta tot en met mei toe, terwijl de exportopbrengsten juist afnamen. Hierdoor kon aan deze verhoogde deviezenvraag niet worden voldaan. Een bijkomende uitdaging is dat exporteurs, ondanks de bestaande

retentieregeling die voorschrijft dat een deel van hun deviezenopbrengsten via de banken opnieuw beschikbaar moet komen voor de economie, zich in de praktijk nauwelijks aan deze regeling houden. Dit resulteerde in een beperkt deviezenaanbod via de officiële kanalen en vergroot de druk op de lokale valuta, waardoor de SRD deprecieerde in 2025.

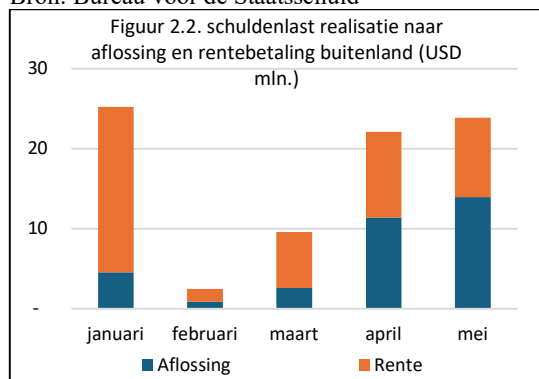
Daarnaast blijkt uit de post *netto overheidsverplichtingen*¹ dat in de maanden februari en april de totale aflossingen op schulden hoger waren dan trekkingen. De overheid heeft in die maanden ook gebruik gemaakt van besparingen om aan haar schuldverplichtingen te voldoen. De totale trekkingen in deze periode bedroeg ca. USD 374,5 miljoen (tabel 2.4). De meeste binnenlandse trekkingen werden daadwerkelijk gedaan uit hoofde van de herkapitalisatie van de CBvS, infrastructurele werken en stijgende supplier debt.

De buitenlandse trekkingen vonden voornamelijk plaats in USD en Euro's van diverse instanties, waarbij de grootste trekkingen afkomstig waren van multilaterale crediteuren waaronder het IMF, de Wereldbank, Inter-American Development Bank (IaDB), Caribbean Development Bank (CDB) en de KBC bank.

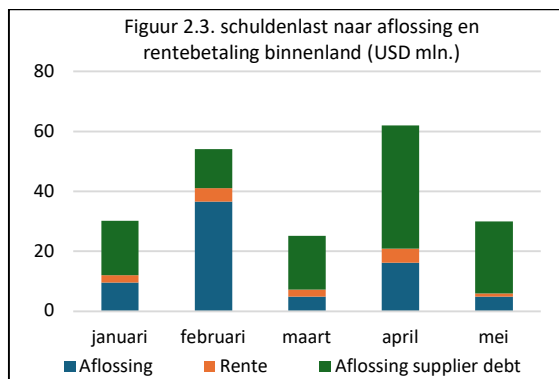
In maart 2025 was er ook een trekking van SDR 33.6 miljoen afkomstig van het IMF voor budgetondersteuning, wat tevens de tiende en laatste tranche van het IMF EFF-programma was.



Bron: Bureau voor de Staatsschuld



Bron: Bureau voor de Staatsschuld



Bron: Bureau voor de Staatsschuld

Volgens de schuldenlast begroting 2025, moeten de meeste schuldbetalingen plaatsvinden in de maanden januari, april, oktober en december (figuur 2.1). De totale schuldenlastbegroting voor 2025 bedraagt ca. USD 450 miljoen. Hiervan is 43 procent bestemd voor betalingen aan

¹ Netto overheidsverplichtingen zijn trekkingen op schulden minus aflossingen.

het buitenland en 57 procent voor betalingen aan het binnenland. In de grafieken 2.2 en 2.23. worden de realisatiecijfers van de schuldenlast betalingen gepresenteerd.

Tot en met mei 2025 bedroeg de totale schuldenlast betaling inclusief betalingen op supplier debt ca. USD 201,3 miljoen

Tot en met mei 2025 bedroegen de totale schuldenlastbetalingen, inclusief betalingen op achterstallige leveranciersschulden (supplier debt), ongeveer USD 201,3 miljoen. De meeste betalingen vonden daadwerkelijk plaats in april, met een aanzienlijk bedrag aan aflossingen op supplier debt ter waarde van USD 24 miljoen.

Ook in januari en februari werden substantiële betalingen verricht. De belangrijkste betaling in januari betrof de rentebetaling aan de buitenlandse crediteur (Eurobond), ter waarde van USD 16,7 miljoen. In februari betroffen de grootste betalingen, de aflossing van de geconsolideerde schuld en de kapitaalinjectie aan de CBvS in het kader van haar herkapitalisatie (USD 31,3 miljoen), alsook betalingen aan banken (USD 2,2 miljoen) en aan infrastructurele projecten (USD 1,3 miljoen).

3. Stand van de schuld per ultimo mei 2025

Ontwikkeling stand van de Staatsschuld

Per ultimo mei 2025 bedroeg de wettelijke staatsschuld SRD 139,0 miljard (ca. USD 3,7 miljard), wat neerkomt op een stijging van 34,0 procent ten opzichte van de stand per eind juni 2024, toen de schuld nog SRD 103,7 miljard bedroeg (tabel 3.1.). Deze toename werd teweeggebracht door de volgende factoren:

- Tot en met mei 2025 was sprake van een netto toename van USD 268,8 mln. voortkomend uit nieuwe trekkingen van USD 374,5 miljoen minus aflossingen van USD 105,7 miljoen. Dit heeft bijgedragen aan een stijging van de schuld. Trekkingen in deze periode hebben grotendeels naast de laatste tranche van het IMF in maart ook betrekking op de uitgifte van staatsobligaties ter waarde van SRD 8,4 miljard ter financiering van de herkapitalisatie van de CBvS op basis van geleden verliezen in 2020-2021.
- De depreciatie van de Surinaamse dollar ten opzichte van de US-dollar. Tussen juni 2024 en mei 2025 is de SRD met ruim 20 procent in waarde gedaald ten opzichte van de US-dollar. Aangezien ca. 83 procent van de totale schuldenportefeuille is aangegaan in vreemde valuta, waarvan 62 procent in US-dollar, heeft deze wisselkoersbeweging grote impact gehad op de omvang van de staatsschuld uitgedrukt in SRD.
- Daarnaast is sprake geweest van een toename van de zogenoemde supplier debt (leveranciersschulden), die met circa 21,2 procent zijn gestegen ten opzichte van juni 2024, tot een bedrag van SRD 6,9 miljard per mei 2025.

Tabel 3.1. Centrale Wettelijke overheidsschuld & schuld/bbp ratio's op kasbasis

Nationale schuld definitie	2024-juni	2024-sept.	2024-dec.	2025-mei
Binnenlandse schuld in miljard SRD	21,8	21,4	21,7	30,5
Buitenlandse schuld in miljard SRD	81,9	84,4	100,7	108,5
Totale schuld in miljard SRD	103,7	105,8	122,4	139,0
Binnenlandse schuld-bbp ratio	17,2	16,9	17,1	24,0
Buitenlandse schuld-bbp ratio	64,4	66,4	79,2	85,4
Totale wettelijke schuld-bbp ratio	81,6	83,3	96,3	109,4
Totale schuld (miljard USD)	3,3	3,4	3,5	3,7
Totale schuld (miljard SRD)	103,7	105,8	122,4	139,0
Totale effectieve schuld-bbp ratio	70,4	71,8	83,1	84,9
Memorandum items				
Wisselkoers SRD/USD (e.o.p)	31,0	31,1	35,4	37,1
Bbp 2022 in miljard SRD-ABS data	127,1	127,1	127,1	127,1
Bbp 2023/2024 in miljard SRD IMF-schatting	147,3	147,3	147,3	163,6

Bron: Bureau voor de Staatsschuld, CBvS, ABS, IMF e.o.p.= end of period bbp in lopende marktprijzen

De wettelijke schuld-bbp verhouding per eind mei 2025 bedraagt 109,4 procent, gebaseerd

op het door het gepubliceerde bbp-cijfer voor 2023 van SRD 127,1 miljard. Wanneer echter gebruik wordt gemaakt van het door het IMF geschatte bbp voor 2025 van SRD 163,6 miljard, daalt deze verhouding tot 84,9 procent. Deze ratio geeft een meer realistische weergave van de schuldpositie ten opzichte van de omvang van de economie. Binnen dit cijfer is circa 0,3 procentpunt toe te schrijven aan achterstallige betalingen op binnenlandse en buitenlandse schulden. Dit komt tot uiting in tabel 3.2.

Tabel 3.2. Status en categorisering Staatsschuld inclusief achterstanden per ultimo mei 2025

BINNENLAND-commercieel				BUITENLAND-commercieel			
Schuldonderdelen	mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)	Schuldonderdelen	mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)
Schatkistpapier (SRD)	2,2	0,1	0,1	Eurobond (Oppenheimer)	683,5	20,0	15,5
Commercieel (SRD)	1,9	0,1	0,0	overig commercieel	129,3	3,8	2,9
Schatkistpapier (VV)	17,7	0,5	0,4				
Commercieel (VV)	154,8	4,5	3,5				
Supplier Debt	185,4	5,4	4,2				
Sub-Totaal	362,0	10,6	8,2	Sub-Totaal	812,8	23,8	18,4
BINNENLAND- niet commercieel				BUITENLAND- niet commercieel			
Schuldonderdelen	mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)	Schuldonderdelen	mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)
Centrale Bank	459,1	13,4	10,4	Bilateraal-Concessional	281,9	8,2	6,4
				Bilateraal- non Concessional	238,5	7,0	5,4
				Multilateraal	1.587,1	46,4	36,0
Sub-Totaal	459,1	13,4	10,4	Sub-Totaal	2.107,4	61,6	47,8
BINNENLAND TOTAAL	821,1	24,0	18,6	BUITENLAND TOTAAL	2.920,2	85,4	66,3
wettelijke obligoplafond		25	25	wettelijke obligoplafond		35	35
					mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)
					Totale Staatsschuld	3.741,3	109,4
					bbp mp 2023-ABS data	3.421,3	
					bbp mp 2025-IMF data	4.406,2	

Bron: Bureau voor de Staatsschuld

*Concessionele schulden zijn schulden met een langere looptijd en een lagere rentevoet. Volgens het IMF wordt een lening als concessioneel beschouwd als de "grant element (GE)" van de lening gelijk is aan groter en gelijk aan 35 procent. De "grant element" op een lening wordt gedefinieerd als het verschil tussen de nominale waarde van de lening en de som van de gediscouteerde toekomstige aflossingen (contante waarde), uitgedrukt als een percentage van de nominale waarde van de lening. Hoe langer de looptijd en lager de rentevoet, hoe hoger het percentage van de grant element zal zijn. De niet-concessionele bilaterale schulden zijn veelal leningen van Exim Bank China.

Per ultimo mei 2025 bedroegen de opgebouwde achterstanden op de staatsschuld in totaal USD 14,4 miljoen (tabel 3.3.). Deze achterstanden hebben uitsluitend betrekking op de binnenlandse portefeuille, aangezien het herstructureringstraject met de buitenlandse crediteuren reeds in afronende fase zit en er daardoor geen sprake meer is van achterstallige betalingen aan het buitenland.

De binnenlandse achterstanden hebben onder andere betrekking op schatkistpapier uitgegeven aan Century Natural Mining Stone ter waarde van USD 0,4 miljoen. Hoewel deze schuldachterstand in juni is afgelost, bleef deze tijdelijk zichtbaar als achterstand vanwege technische problemen met de bankrekening van de crediteur. Daarnaast zijn er achterstanden bij de CBvS (USD 7,7 miljoen) en bij infrastructurele projecten (USD 2,0 miljoen), welke het gevolg zijn van aanhoudende krappe liquiditeitsmiddelen van de overheid.

Verder zijn er nog achterstanden bij de Republic Bank (USD 0,1 miljoen), die als technische achterstanden worden aangemerkt aangezien verrekening plaatsvindt via belastingmiddelen. Tot slot zijn er achterstanden bij de Hakrinbank (USD 0,1 miljoen), waarbij de betalingen niet tijdig konden worden uitgevoerd, en op leveranciersschulden (supplier debt) ter waarde van USD 4,0 miljoen.

Tabel 3.3. Achterstanden op Staatsschuld componenten per ultimo mei 2025

BINNENLAND-commercieel				BUITENLAND-commercieel			
Schuldonderdelen	mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)	Schuldonderdelen	mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)
Schatkistpapier (SRD)	0,4	0,0	0,0	Eurobond (Oppenheimer)	0,0	0,0	0,0
Commercieel (SRD)	0,0	0,0	0,0	overig commercieel	0,0	0,0	0,0
Schatkistpapier (VV)	-	-	-				
Commercieel (VV)	2,2	0,1	0,1				
Supplier Debt	4,0	0,1	0,1				
Sub-Totaal	6,7	0,2	0,2	Sub-Totaal	0,0	0,0	0,0
BINNENLAND- niet commercieel				BUITENLAND- niet commercieel			
Schuldonderdelen	mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)	Schuldonderdelen	mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)
Centrale Bank	7,7	0,2	0,2	Bilateraal-Consessional	0,0	0,0	0,0
				Bilateraal- non Consessional	0,0	0,0	0,0
				Multilateraal	0,0	0,0	0,0
Sub-Totaal	7,7	0,2	0,2	Sub-Totaal	0,0	0,0	0,0
BINNENLAND TOTAAL	14,4	0,4	0,3	BUITENLAND TOTAAL	0,0	0,0	0,0
wettelijke obligoplafond		25	25	wettelijke obligoplafond		35	35
					mln. USD	%bbp (ABS data)	% bbp (IMF data*)
Totale Staatsschuld					14,4	0,4	0,3
bbp mp 2023-ABS data					3.421,3		
bbp mp 2025-IMF data					4.406,2		

Bron: Bureau voor de Staatsschuld

Nieuwe aangegane leningen in juni 2024-mei 2025

In de periode juni 2024 tot en met mei 2025 zijn in totaal 18 nieuwe leningsovereenkomsten gesloten (tabel 3.4 & 3.5), waarbij 13 leningen bij multilaterale crediteuren zijn afgesloten. De totale leensom voor de multilaterale leningen bedragen SDR 122,4 miljoen en USD 407,7 miljoen. Daarnaast is er nog één leningsovereenkomst gesloten met een bilaterale crediteur ter waarde van 75 mln. in Saudi Riyals alsook vier binnenlandse leningen met een totale waarde van USD 63,2 miljoen. Voorts heeft de Centrale Overheid, in het kader van het herkapitalisatie plan van de CBvS, obligaties uitgegeven ter waarde van ca. SDR 8,4 miljard.

De leningen hebben variërende rentepercentages, afhankelijk van de bron van de lening, met veelal op SOFR gebaseerde rentevoeten voor de IaDB-leningen en SDR-gebaseerde rentevoeten voor de IMF-leningen. De Saudi Fund lening heeft een vaste rente van 3 procent en de Wereldbank van 0,75 procent. Verder hebben de lokale leningen rentevoeten van 3,5 en 5 procent.

De buitenlandse leningen zijn gericht op stedelijke rehabilitatie, het stimuleren van de economie, verbeteren van overheidsbeheer en transparantie, verbeteren van groei en onderwijsvaardigheden, versterken van milieubeheer, het bestrijden van armoede,

ondersteunen van luchtvaartsector, verbeteren van klimaatadaptatie en bevorderen van sociaaleconomische ontwikkeling, duurzame ontwikkeling en hernieuwbare energieprojecten. Verder nemen de binnenlandse leningen de vorm in van schuldovernames van crediteuren van de Staat.

De leningen hebben een gemiddelde looptijd van 14 jaren, waarbij een gemiddelde grace periode van 6 jaren van toepassing is.

Tabel 3.4. Nieuw aangegane binnenlandse leningen inde periode juni 2024-mei 2025

Crediteur	Datum ovk.	Bedrag	Doel	Interest	Looptijd
Finabank N.V.	17/07/2024	USD 16,3 mln.	Schuld overname Kuldipsingh N.V.	3,5 procent	1 jaar
Centrale Bank van Suriname (CBvS)	26/08/2024	SRD 1 mld. cash + SRD 8,4 mld. overheid instrumenten	Herkapitalisatie van CBvS	9 procent	6,7,8,9 en 10 jaren
Finabank N.V.	20/02/2025	USD 11,9 mln.	Schuld overname Baitali N.V.	5 procent	2 jaren
Finabank N.V.	13/03/2025	USD 35 mln.	Schuld overname Kuldipsingh N.V.	5 procent	5 jaren

Bron: Bureau voor de Staatsschuld

Tabel 3.5. Nieuw aangegane buitenlandse leningen in de periode juni 2024-mei 2025

Crediteur/ lening	Datum ovk.	Bedrag	Doel	Interest	Looptijd
IaDB	17/06/2024	USD 30 mln.	Herstellen van cultureel erfgoed en hun stedelijke omgeving	SOFR based	25 jaren
IMF Promissory Note	25/06/2024	SDR 19,1 mln.	Stimuleren van de economie- en begrotingssteun	SDR interest rate + margin	10 jaren,
ISDB	26/08/2024	USD 47,7 mln.	Expansion of the power transmission and distribution Systems Project	SOFR Based interest + margin	20 jaren
IMF Promissory Note	20/9/2024	SDR 19,1 mln.	Begrotingssteun	SDR interest + margin	10 jaren
IaDB-	06/11/2024	USD 150 mln.	Herstel van fiscale duurzaamheid en stimulering van economische groei.	SOFR Based interest + margin	20 jaren, 5,5 jaren grace.
IaDB	08/11/2024	USD 40 mln.	Onderwijskansen en concurrentie-vermogen verbeteren.	SOFR Based interest + margin	25 jaren, 5,5 jaren grace.
IaDB	16/12/2024	USD 30 mln.	Verbetering van Suriname's institutionele capaciteit voor landbeheer.	SOFR Based interest + margin	22,5 jaren, 8 jaren grace.

IaDB	16/12/2024	USD 40 mln.	Armoedebestrijding in Suriname door uitbreiding van sociale bescherming.	SOFR Based interest + margin	25 jaren, 5,5 jaren grace.
IaDB	16/12/2024	USD 45 mln.	Bevordering van sociaaleconomische ontwikkeling van de Amazone-dorpen in Suriname.	SOFR Based interest + margin	23,5 jaren, 7 jaren grace.
IMF Prommisory Note	24/12/2024	SDR 33,6 mln.	Begrotingssteun	SDR interest rate + margin	10 jaren, 4,5 jaren grace
Saudi Fund for Development	10-02-2025	75 mln. Saudi Riyals (USD 20 mln.)	Uitbreiding van energie transmissie- en distributiesystemen	3 procent	20 jaren, 5 jaren grace
IADB	17-02-2025	USD 25 mln.	Ondersteuning van de luchtvaartsector in Suriname	SOFR + margin	23,5 jaren, 7 jaren grace
World Bank – International Development Association (IDA)	28-02-2025	SDR 17 mln. (USD 22.2 mln.)	Klimaatadaptatie en verminderen van overstromingsrisico	0,75 procent	19 jaren
IMF Prommisory Note	25-03-2025	SDR 33,6 mln (USD 44,6 mln)	Begrotingssteun	SDR-interest rate + margin	10 jaren

Bron: Bureau voor de Staatsschuld

De nieuwe leningen die tijdens het IMF-EFF-programma zijn afgesloten, zijn allemaal beoordeeld binnen het programma; ze moesten onderdeel uitmaken van de overheidsbegroting en zijn meegenomen in de geactualiseerde Schuldhoudbaarheidsanalyse (DSA) gedurende die periode.

Nadat het IMF-EFF-programma eind maart 2025 succesvol werd afgesloten, trad de Wet op de Staatsschuld weer volledig in werking met betrekking tot het aantrekken van nieuwe leningen. In artikel 3 van deze wet staat dat wanneer het schuldenplafond boven de grens van 60 procent van het bbp uitkomt en de overheid nieuwe leningsovereenkomsten wil afsluiten, De Nationale Assemblee (DNA- het parlement) hiervoor toestemming moet geven.

Kosten- en risicoanalyse op de schuldportefeuille in 2022-2024

Voor de kosten- en risicoanalyse van de overheidsschuld per ultimo 2024 is de supplier debt buiten beschouwing gelaten. De indicatoren worden in tabel 3.6 gepresenteerd.

De schuldenlast projecties hebben betrekking op de uitstaande schulden van multilaterale-, bilaterale en commerciële schulden. Alle buitenlandse herschikking zijn meegenomen, ook de voorlopige herschikte schuldenlast betalingen van de nog niet getekende bilaterale met betrekking tot fase 2 herschikking met Israël en Italië onder de Paris Club en met China zijn meegenomen.

Bij de binnenlandse schuld zijn de projecties van schuldenlast betalingen van alle crediteuren meegenomen inclusief de herkapitalisatie van de CBvS in de vorm van de uitgifte van

Staatsobligaties ter waarde van SRD 8,4 miljard, schatkistpapier, alle leningen van de banken (DSB, Republic Bank, Finabank en de Hakrinbank) en de diverse leningen met betrekking tot infrastructurele projecten.

Tabel 3.6. Kosten & Risico indicatoren op de schuldportefeuille 2022-2024

Risico Indicatoren op de schuldportefeuille		2022	2023	2024
Nominale totale schuld als percentage van het bbp		113,6	96,6	86,5
Kosten indicator	Gemiddelde gewogen rentevoet (percentage)	6,4	5,1	5,6
Herfinancierings- risico Rentevoetrisico	Schulden die in 1 jaar betaald moeten worden (percentage van het totaal)	7,8	5,2	5,6
	Schulden die in 1 jaar betaald moeten worden (percentage van bbp)	9,2	3,8	4,9
	Average Time to Maturity (ATM) vreemde valuta schulden (jaren)	6,7	6,9	6,7
	Average Time to Maturity (ATM) SRD schulden (jaren)	12,7	9,5	10,0
	Average Time to Maturity (ATM) totale portefeuille (jaren)	7,3	7,5	7,2
	Average Time to Refixing (jaren)	5,3	6,1	6,3
Rentevoet risico	Schuld “refixing” in 1 jaar (percent of totaal)	39,5	34,2	21,2
	Schulden met een vaste rentevoet inclusief schatkistpapier (procenten van totaal)	66,3	73,0	84,2
	Schatkistpapier (procenten van totaal)	0,7	3,9	0,6
FX – Vreemde Valuta risico	Foreign currency debt (percent of total debt)	86,0	89,0	87,0
	Vlottende buitenlandse valuta schuld (percentage van reserve)	14,5	10,4	12,3

Bron: Bureau voor de Staatsschuld MTDS-raamwerk met bewerkingen in juli 2025

Het dominante aandeel van vreemde valuta schulden in de schuldportefeuille van ca. 87 procent per ultimo 2024, blijft een sterk wisselkoersrisico met zich meebrengen. Dit drukt zwaar op de schuldenlastbetalingen van de overheid bij opwaartse wisselkoersfluctuaties van de lokale munteenheid.

De gemiddelde rentevoet op de totale schuldportefeuille bedraagt ca. 5,6 procent per eind 2024, waarbij de gemiddelde rentevoet op SRD-schulden ca. 9 procent is en op de vreemde valuta schulden 5,0 procent bedraagt. De gemiddelde rentevoet op de totale schuldportefeuille is toegenomen met ca. 0,5 procentpunten ten opzichte van ultimo 2023.

Dit komt mede doordat enkele leningen van IADB die oorspronkelijk een variabele rentevoet hadden, in 2024 waren geconverteerd tegen een (hogere) vaste rentevoet om het variabele rentevoet enigszins te mitigeren.

De middelste resterende looptijd (ATM) van de schuldportefeuille per ultimo 2024 is 7,2 jaar, waarbij de gemiddelde looptijd op vreemde valuta en SRD schulden respectievelijk 6,7 jaar en 10 jaar bedroegen. Vanwege de uitgifte van staatsobligaties in het kader van de herkapitalisatie van de CBvS is van de SRD-schuld per ultimo 2024, verlengd met een half jaar. De kort lopende schulden maken circa 5,6 procent uit van de uitstaande schuld en dit aandeel is in 3 jaar afgenomen, vanwege het aflossen van achterstanden en de herschikking van de schulden in de afgelopen 3 jaar.

De schuldherstructurering heeft ook het renterisico verminderd, doordat het aandeel van de schuld met variabele rente is gedaald van ongeveer 34 procent in 2022 naar circa 16 procent eind 2024. De verlaging van het renterisico is ook het gevolg van de renteconversie van enkele IADB leningen in 2024. Het variabele rentevoetrisico heeft alleen betrekking op vreemde valuta schulden. Daarnaast is de ATR (Average Time to Refixing) op de schuldenportefeuille in de afgelopen tijd vrij stabiel gebleven en ligt beneden de target van 30 procent.

4. Evaluatie Herstructurering traject

In de periode 2022- juli 2025 heeft Suriname aanzienlijke vooruitgang geboekt in het herschikken van zowel binnenlandse als buitenlandse schulden, met als doel de druk op de overheidsfinanciën te verlichten en ruimte te creëren op de begroting voor het doen van andere uitgaven op het gebied van de sociale sectoren etc.

In tabel 4.1. is het overzicht gepresenteerd van de afronding van de schuldherschikkingen op zowel buitenlandse als binnenlandse schulden.

Tabel 4.1 Overzicht van de schuldherschikkingen

Buitenlandse Schuld Afgerond	Binnenlandse Schuld Afgerond	Buitenlandse Schuld nog af te ronden
• Paris Club fase 1: Frankrijk, Nederland, Israël, en Italië in 2022-2023 • Paris Club fase 2: Frankrijk en Nederland in 2024-2025 • India in 2023 • Eurobond in 2023 • China fase 1 in 2024 • Industrial & Commercial Bank of China (ICBC) in 2024 • ABN-AMRO in 2024 • Israël Discount Bank in 2024 • Credit Suisse in 2025	• Infrastructurele werken aannemers in 2021 • CBvS in 2023 • Schatkistpapier houders in 2023 • Leningen Banken in 2023 en 2024	• China; fase 2 in lijn met Paris Club • Italië en Israël onder Paris Club.

Bron: Bureau voor de Staatsschuld

Alle binnenlandse schulden zijn reeds herschikt. Bij de buitenlandse schuld moeten nog enkele herschikkingsovereenkomst m.b.t. fase 2 herschikking plaatsvinden te weten:

- De tweede fase van de herschikking met China in lijn met de Paris Club herschikking
- De tweede fase van de herschikking onder Paris Club met Italië en Israël.

Fase I herschikking bij deze crediteuren van “flows” (achterstallige rente en aflossingen tot en met eind 2021 en de schuldenlast (interest en aflossingen) tijdens de programma periode 2022–2024.

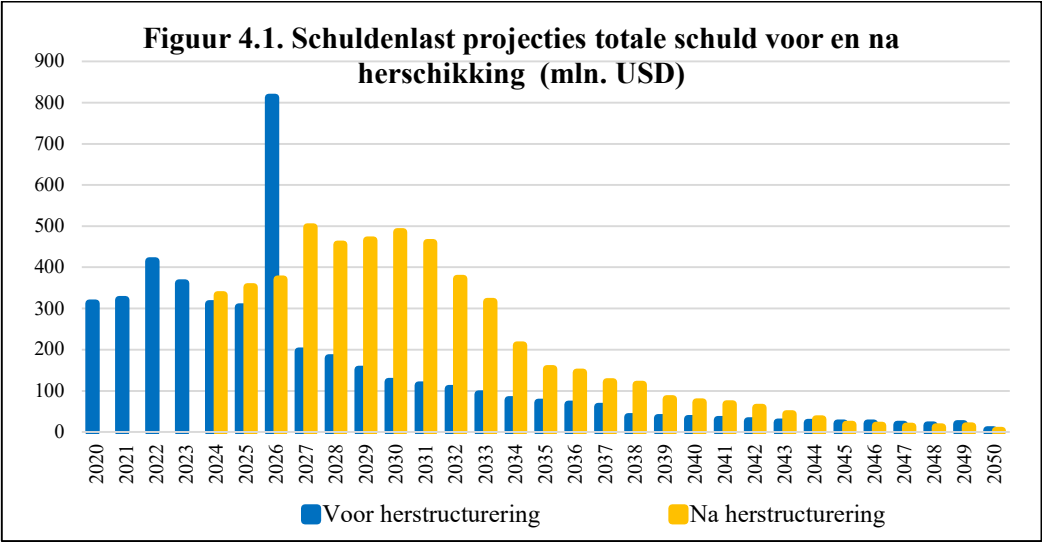
Fase II herschikking heeft betrekking op de “stock” dat is de uitstaande schuld per 1 januari 2025.

In april 2025 werd de laatste commerciële buitenlandse schuld herschikt en wel de schuld aan Credit suisse. Op 28 februari 2025 werd de schuld verkocht aan de lokale crediteur Hakrinbank N.V. Vervolgens werd de schuld geherstructureerd tegen een haircut van 29 procent. Deze lening werd daarmee een binnenlandse schuld op 29 april 2025, nadat de overeenkomst door beide partijen werd ondertekend.

Door de herstructurering van zowel buitenlandse- als binnenlandse leningen werd het aflossingsprofiel van de staatsschuld aangepast, wat in de periode 2022–2026 voor enige verlichting op de overheidsbegroting zorgde (grafiek 7.4).

Voor herstructurering, bedroeg de totale schuldenlast voor de jaren 2022–2026 USD 2,7

miljard. Na herstructurering, werd dit bedrag teruggebracht tot USD 1,6 miljard. De verlichting in de schuldenlastbetalingen gedurende het programma in de periode 2022–2024 bedroeg ca. USD 582 miljoen



Bron: Bureau voor de Staatsschuld