



PRESIDENT van de REPUBLIEK SURINAME

Telefoon: 420102

**Aan: de Voorzitter van
De Nationale Assemblée,
de heer M. Bee, MSc, LLB**

Kenmerk: secpres/1485/21
Paramaribo, 13 augustus 2021

Onderwerp: ontwerpwet houdende regels ter instelling van Productschappen (Wet Productschappen)

Geachte Voorzitter,

Bijgaand doe ik u ter behandeling in De Nationale Assemblée, toekomen de ontwerpwet houdende regels ter instelling van Productschappen (Wet Productschappen), met de bijbehorende Memorie van Toelichting.



President van de Republiek Suriname, *SN*

Chandrikapersad Santokhi
12/8/21
Chandrikapersad Santokhi

Bijlagen: *2*

DE NATIONALE ASSEMBLEE
Ingek. <i>13 augustus</i> 20 <i>21</i>
Agenda no. <i>1295/21</i>
Verwezen
Naar



Қазақстан Республикасының Білім және Ғылым Министрлігі
Қазақстан Республикасының Білім және Ғылым Министрлігі
Қазақстан Республикасының Білім және Ғылым Министрлігі
Қазақстан Республикасының Білім және Ғылым Министрлігі
Қазақстан Республикасының Білім және Ғылым Министрлігі

Wet van,

houdende regels ter instelling van

Productschappen (Wet Productschappen)

ONTWERP

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat voor het algemeen belang en ter bevordering van een richtige, efficiënte en professionele bedrijfsuitoefening door ondernemingen in een bepaalde sector en de daarbij betrokken personen, het nodig is Productschappen in te stellen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée,
bekrachtigd de onderstaande wet:

Artikel 1

Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. de Minister: de Minister die bij Staatsbesluit waarbij een Productschap wordt ingesteld, met de uitvoering van dat Staatsbesluit is belast;
- b. de K.K.F. : de Kamer van Koophandel en Fabrieken
- c. Productschap: Een Productschap is een belangenorganisatie van ondernemingen die bij de totstandkoming van een bepaald product zijn betrokken en in opeenvolgende stadia bewerken, namelijk de verticale organisatie in dezelfde productiekolom.

- d. de SER: de Sociaal Economische Raad als bedoeld in de Wet
Sociaal Economische Raad (S.B. 2004 no. 41);
- e. Onderneming: elke zelfstandige duurzame, al dan niet rechtspersoonlijkheid
bezittend samenwerkingsverband of organisatie, met of zonder
winstoogmerk, die aan het economisch verkeer deelneemt door
middel van het drijven van enige tak van handel,
dienstverlening of nijverheid in de ruimste zin des woord, ongeacht
het aantal deelnemende personen;
- f. het bestuur : het bestuur van een productschap.

Artikel 2

Productschap

1. Bij staatsbesluit kan voor twee of meer groepen van ondernemingen, die in het bedrijfsleven verschillende functies vervullen bij de totstandkoming van een bepaald product of groepen van producten, op voordracht van de Minister, gehoord de SER, een rechtspersoon worden ingesteld, genaamd productschap, waarin de aard van de werkzaamheden is omschreven.
2. Het productschap is een rechtspersoon.

Artikel 3

Wijziging en Opheffing

1. Bij staatsbesluit kan op voordracht van de Minister, gehoord de K.K.F., wijziging en opheffing van een productschap geschieden en de voorzieningen, die in verband hiermee nodig zijn.
2. Deze voorzieningen kunnen ook het vermogen van het Productschap betreffen.

Artikel 4

Voordracht bestuursleden

1. De Minister wijst, gehoord de K.K.F.:
 - a. voor de aanvang van een nieuwe zittingsperiode van het bestuur van een Productschap de organisaties aan, die gerechtigd zijn tot het voordragen van de leden van dat bestuur, onder bepaling van het aantal leden, die per organisatie voorgedragen worden. Voor die aanwijzing komen slechts in aanmerking representatieve organisaties, welke rechtspersoonlijkheid bezitten en niet in faillissement verkeren of aan wie geen surseance van betaling is verleend.
 - b. Bij gebrek aan representatieve organisaties worden representatieve personen aangewezen ter benoeming als bestuurslid.
2. Indien een organisatie die een lid van het bestuur heeft voorgedragen failliet gaat, aan haar surseance van betaling wordt verleend of wordt ontbonden, is dat bestuurslid van rechtswege ontslagen en wordt hierin voorzien door de voordracht van een ander bestuurslid.
3. De Minister stelt, gehoord de K.K.F., regels vast inzake de representativiteit van de voorgedragen personen in verband met de aanvaarding van de functie als bestuurslid.
4. Indien de aangewezen organisaties niet binnen 30 dagen na sommatie tot de voordracht van een bestuurslid komen, voorziet de Minister, gehoord de K.K.F., in die voordracht.
5. De aanwijzing van representatieve organisaties of personen is steeds voor de duur van de zittingsperiode van het bestuur.

Artikel 5

Samenstelling en Inrichting van het bestuur

1. Het bestuur van een productschap bestaat uit negen leden en wel één voorzitter en vier vertegenwoordigers van representatieve organisaties van werkgevers respectievelijk werknemers, welke aanwijzing, gehoord de K.K.F., geschiedt.
2. De voorzitter wordt door de Minister voorgedragen, gehoord de overige bestuursleden. Het bestuur wijst één van de leden aan als respectievelijk ondervoorzitter, secretaris en penningmeester, de rest van de leden zijn commissarissen belast met specifieke taken.
3. De leden treden op als vertegenwoordiger van de Minister respectievelijk de organisaties die hen heeft aangewezen.
4. Bij beschikking van de Minister worden de bestuursleden, benoemd, geschorst en ontslagen.
5. De voorzitter vertegenwoordigt het Productschap in en buiten rechte.
6. De bestuursleden kunnen ten alle tijde teruggeroepen worden door de organisaties die hun hebben voorgedragen of op eigen verzoek bedanken.
7. Het lid dat is benoemd tot bestuurslid ter vervulling van een tussentijds opgevacanteerde plaats, treedt af op het tijdstip, waarop het betreffend bestuurslid had moeten aftreden.
8. Het bestuur kan commissies benoemen met specifieke taken.
9. De bestuursleden treden om de drie jaar af en zijn éénmalig herbenoembaar.

Artikel 6

Benoembaarheidsvereisten bestuursleden

1. De voorzitter dient in het bezit te zijn van minimaal een hogere beroepsopleiding.
2. De overige bestuursleden dienen in het bezit te zijn van minimaal Voortgezet Wetenschappelijk Onderwijs of daaraan gelijkgesteld, danwel geacht moeten worden voldoende ervaring te hebben om de functie te kunnen uitoefenen.

3. Bestuursleden kunnen alleen zijn ingezetenen van Suriname, die niet van de verkiesbaarheid van bij wet uitgeschreven verkiezingen zijn ontzet of van het recht om bepaalde ambten te bekleden of bepaalde beroepen of functies uit te oefenen of van de uitoefening van het kiesrecht zijn uitgesloten en van onbesproken gedrag zijn.

Artikel 7

Taken van het bestuur

1. Het opstellen van de jaarlijkse begroting van het Productschap en deze ter goedkeuring aanbieden aan de Minister;
2. Het opmaken van jaarverslagen en het doorgeleiden naar de Minister in verband met déchargeverlening aan het bestuur voor het gevoerde beleid;
3. Het evalueren van het functioneren van het Productschap in relatie tot haar doelstellingen.
4. Het bestuur maakt de beschikkingen die ter vervulling van de taken nodig zijn en ten aanzien van de onderwerpen die bij instellingsbesluit van dat Productschap zijn vastgesteld.

Artikel 8

1. Bij instellingsbesluit kunnen nadere regels vastgesteld worden ten aanzien van de volgende onderwerpen, voorzover de regeling daarvan bij of krachtens de wet niet aan anderen is overgelaten, te weten:
 - a. de registratie van ondernemingen waarvoor het Productschap is ingesteld, zoals bedoeld in artikel 1 sub e van de wet, en van de in de ondernemingen werkzame personen, onverminderd de wettelijke bevoegdheid tot registratie van bedrijfsgegevens door anderen;
 - b. het verstrekken van gegevens, verschaffen van inzage in boeken en bescheiden van de ondernemingen, het bezichtigen en opnemen van bedrijfsmiddelen en voorraden van de ondernemingen, voorzover zulks nodig is voor de vervulling van de taken;

- c. de voortbrenging, de afzet, de verdeling en de aanwending van goederen, waaronder mede begrepen de opslag, de bewerking en verwerking van goederen en het verlenen van diensten door de ondernemingen;
 - d. het doen van sociaal, economisch en technisch onderzoek;
 - e. mededinging;
 - f. mechanisatie en rationalisatie;
 - g. administratie;
 - h. bevordering van professionele bedrijfsvoering;
 - i. algemene arbeidsvoorwaarden;
 - j. arbeidsmarkt voorzieningen;
 - k. vakopleiding, omscholing en bijscholing van personeel;
 - l. fondsen, andere sociale voorzieningen en instellingen in het belang der bedrijfsgenoten en het personeel.
2. Vestiging, uitbreiding of stillegging van ondernemingen worden niet aangemerkt als onderwerpen in de zin van lid 1 van dit artikel.
 3. Bij instellingsbesluit kunnen Productschappen aan degenen die ondernemingen drijven, heffingen opleggen, waarbij tevens de regels hieromtrent worden vastgesteld alsook voor retributies. Productschappen kunnen op de heffingen volgens te stellen regels aan de leden van organisaties van ondernemers, die rechtspersoon zijn, een aftrek toestaan tot een deel van het bedrag, dat zij als contributie aan deze organisaties hebben betaald. Deze aftrek kan niet meer dan de helft van de heffing bedragen.

Artikel 9

Vergadering

1. Het bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter of tenminste twee andere leden dit nodig achten.

2. De leden worden tenminste zes werkdagen van tevoren schriftelijk of elektronisch opgeroepen met vermelding van de agenda. In, naar de mening van de voorzitter, spoedeisende gevallen kan deze termijn worden verkort.
3. Voor het houden van rechtsgeldige vergaderingen en het nemen van besluiten is de aanwezigheid van tweederde van de bestuursleden vereist. Besluiten van het bestuur worden genomen met gewone meerderheid van het aantal geldige stemmen. Bij het staken van de stemmen wordt het onderwerp op een volgende vergadering behandeld. Staken de stemmen wederom, dan beslist de voorzitter.
4. De vergaderingen worden geleid door de voorzitter van het Bestuur, bij wiens afwezigheid de vergadering wordt voorgezeten door de ondervoorzitter.
5. Van het verhandelde in de vergaderingen worden notulen gehouden door de secretaris, bij verhindering één der andere leden, door de voorzitter daartoe aangewezen. De notulen worden getekend door degenen, die in de vergadering als voorzitter en secretaris hebben gefungeerd. Op de eerstvolgende vergadering dienen de notulen te worden gearresteerd.
6. Het bestuur kan ook buiten de vergadering besluiten nemen, mits alle bestuursleden in de gelegenheid zijn gesteld schriftelijk, telegrafisch, per email, per app of per telefax hun mening te uiten of stem uit te brengen. Van een aldus genomen besluit wordt onder bijvoeging van de ingekomen opmerkingen door de secretaris een relaas opgemaakt dat na mede - ondertekening door de voorzitter, bij de notulen wordt gevoegd.
7. Ieder bestuurslid heeft het recht tot het uitbrengen van één stem.
8. Alle stemmingen ter vergadering over zaken geschieden mondeling, over personen schriftelijk. Schriftelijke stemming geschiedt bij ongetekende en gesloten briefjes.
9. Blanco stemmen worden beschouwd als niet te zijn uitgebracht.

Artikel 10

Einde bestuurslidmaatschap

Het bestuurslidmaatschap eindigt door:

- a. verloop van de bestuursperiode
- b. verlies van het vrije beheer over het vermogen
- c. schriftelijke opzegging
- d. terugroeping door de instantie respectievelijk organisatie die heeft aangewezen.
- e. overlijden van het bestuurslid.

Artikel 11

Geheimhoudingsplicht

Een ieder die is betrokken bij de uitvoering van de wet en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden, en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift terzake van die gegevens een geheimhoudingsplicht geldt en voorts ten aanzien van alle aangelegenheden waarvan de voorzitter geheimhouding heeft opgelegd, is verplicht tot geheimhouding, behoudens voorzover enig wettelijk voorschrift hem tot mededeling verplicht of uit zijn taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit.

Artikel 12

De vergoeding van de bestuursleden wordt op voorstel van de Minister, door de Raad van Ministers vastgesteld en komt ten laste van het Productschap.

Artikel 13

Bureau

1. Productschappen hebben een bureau, dat bestaat uit een directeur, die door het bestuur in dienst wordt genomen en ontslagen en tevens beslist over het loon en de overige arbeidsvoorwaarden.

2. De directeur dient minimaal in het bezit te zijn van een hogere beroepsopleiding en beschikken over managementkwaliteiten.
3. De directeur is met betrekking tot de uitoefening van zijn taak verantwoording verschuldigd aan het bestuur.
4. De directeur is belast met de dagelijkse leiding van het Productschap.
5. De directeur kan in overleg met het bestuur medewerkers in dienst nemen ter ondersteuning bij de uitvoering van het beleid, deze ontslaan, het loon en de overige arbeidsvoorwaarden vaststellen.
6. De directeur is bevoegd tot alle handelingen die vallen binnen het kader van de door het bestuur vastgestelde begroting en welke hem door het bestuur zijn opgedragen.
7. De directeur heeft machtiging van het bestuur nodig voor:
 - a. het aangaan van geldleningen;
 - b. het verkrijgen, bezwaren of vervreemden van zakelijke rechten en onroerende goederen;
 - c. de uitgifte in huur of gebruik van de bij het Productschap in gebruik zijnde gronden;
 - d. het aangaan van verbintenissen, het treffen van dadingen en het stellen van borgtocht;
 - e. het deelnemen in en het oprichten van andere rechtspersonen en ondernemingen;
 - f. het vertegenwoordigen van het Productschap in civiele processen en het aanhangig maken van deze.
 - g. voor het aanstellen van één of meer procuratiehouders.
8. De directeur brengt driemaandekijks verslag uit aan het bestuur.
9. Buiten de in dit artikel genoemde gevallen wordt het Productschap vertegenwoordigd door het bestuur of door het bestuur gemachtigd bestuurslid of bestuursleden.

Artikel 14

Middelen

1. De middelen van het Productschap bestaan uit:
 - a. Eigen bijdrage van SRD.....;

- b. Middelen verkregen uit de staatsbegroting;
 - c. Donaties, subsidies, legaten;
 - d. De interest ontvangsten op de kredietverlening;
 - e. De opbrengsten verkregen uit beleggingen van tijdelijke overtollige middelen;
 - f. Overige legaal verkregen middelen.
2. De tot het Productschap behorende middelen worden bij een aangewezen financiële instelling ten gunste van het Productschap op een speciale rekening geplaatst en geadministreerd door de penningmeester van het bestuur.

Artikel 15

Bij instellingsbesluit wordt bindende regels vastgesteld voor natuurlijke en rechtspersonen, de ondernemingen, waarvoor het Productschap is ingesteld en de personen die daar werkzaam zijn en bedrijfsmatig handelingen verrichten.

Artikel 16

1. Beschikkingen als bedoeld in de artikel 7 lid 4 worden door het bestuur niet vastgesteld, dan nadat de ondernemingen waarvoor het Productschap is ingesteld, door middel van bekendmaking in een dagblad, tenminste 30 dagen in de gelegenheid zijn gesteld schriftelijk bezwaren tegen de ontwerp - beschikking in te brengen bij het bestuur. Van de ontwerp - beschikking van het bestuur wordt tegen betaling der kosten aan de ondernemingen op hun verzoek exemplaren ter beschikking gesteld.
2. De ontwerp – beschikking wordt door de voorzitter aan de Minister toegezonden, vergezeld van de daartegen ingekomen bezwaren.
3. Indien volgens de Minister de ontwerp – beschikking van het bestuur gewijzigd dient te worden, maakt hij zulks kenbaar aan het bestuur, dat hieraan uitvoering geeft, in welk geval de vorige leden van dit artikel van overeenkomstige toepassing zijn.

4. Indien volgens de Minister tegen de ontwerp - beschikking van het bestuur geen bezwaar bestaat, geeft hij daaraan, met inachtneming van de termijn als bedoeld in lid 1, doch uiterlijk binnen 60 dagen na ontvangst, schriftelijk zijn goedkeuring.
5. Ontwerp - beschikkingen van het bestuur worden na door de Minister te zijn goedgekeurd, door het bestuur in het Advertentieblad van de Republiek Suriname bekendgemaakt en treden niet eerder in werking dan de dag na de bekendmaking, tenzij daarin zelf een later tijdstip is bepaald.
6. Beschikkingen van het bestuur mogen niet in strijd zijn met;
 - a. wettelijke regelingen;
 - b. beginselen van behoorlijk bestuur;
 - c. het doel, waartoe de bevoegdheid tot het geven van de beschikking gegeven is;
 - d. het algemeen belang of het belang van een ander Productschap.

Artikel 17

Bezwaar

1. Degene die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen door een besluit van het bestuur , niet inhoudende een beschikking of het opleggen van een heffing, kan daartegen schriftelijk bezwaar indienen bij het bestuur, binnen 30 dagen nadat het gewraakte besluit te zijner kennis is gebracht.
2. Het bestuur beslist met redenen omkleed binnen 30 dagen na de indiening van het bezwaar.
3. Het indienen van bezwaar heeft geen schorsende werking.
4. Bij instellingsbesluit worden administratieve procedures en andere regels met betrekking tot het bezwaar vastgesteld.

Artikel 18

1. Indien een wettelijke regeling van hoger gezag of een besluit van de Raad van Ministers zulks vorderen, verlenen de besturen van de Productschappen hun medewerking aan de uitvoering daarvan.
2. Indien het bestuur van een Productschap, dat tot medewerking is geroepen, deze niet of niet behoorlijk verleent, wordt daarin door de Minister voorzien.
3. Indien de medewerking bestaat uit het vaststellen van een beschikking en het bestuur deze niet of niet behoorlijk verleent, wordt hetgeen in de beschikking geregeld dient te worden, bij beschikking van de Minister geregeld en ten aanzien waarvan het bepaalde in artikel 17 lid 1 van overeenkomstige toepassing is.
4. Behoudens het bepaalde in lid 3 kan elke belanghebbende de Kantonrechter in het Eerste Kanton adiëren, welke geen schorsende werking heeft.

Artikel 19

Begroting

1. Het bestuur stelt jaarlijks voor 1 juli een concept - begroting der inkomsten en uitgaven van dat Productschap voor het komend boekjaar op, voorzien van toelichting en bescheiden. Het boekjaar van een Productschap valt samen met het kalenderjaar.
2. De concept - begroting wordt op het bureau van het Productschap voor een ieder ter inzage gelegd en is tegen betaling der kosten, te bepalen door de directeur, verkrijgbaar.
3. Van de ter inzagelegging en verkrijgbaarstelling wordt in het openbaar kennis gegeven, welke kennisgeving tenminste twee weken voorafgaat aan de behandeling van de begroting door het bestuur.
4. De begroting wordt door het bestuur, na door haar te zijn vastgesteld, uiterlijk op 1 augustus, vergezeld van de nodige toelichting en bescheiden aan de SER voor advies en aan de Minister ter goedkeuring aangeboden.
5. Indien de begroting niet voor de aanvang van het jaar waarvoor zij moet dienen is goedgekeurd, is het bestuur bevoegd uitgaven te doen uit de posten en de inkomsten te innen, waarover door de Minister geen kantekeningen zijn geplaatst.

Artikel 20

Rekening en verantwoording

1. Het bestuur legt aan de Minister rekening en verantwoording af over het beheer van de geldmiddelen van het afgelopen boekjaar.
2. De rekening en verantwoording wordt, met alle daarbij horende bescheiden en met vermelding van hetgeen het bestuur tot zijn verantwoording dienstig acht, aan de Minister ter goedkeuring aangeboden binnen vier maanden na afloop van het boekjaar, waarop zij betrekking heeft. Zij wordt op het bureau van het Productschap voor een ieder ter inzage gelegd en is tegen betaling der kosten, verkrijgbaar. Van de ter inzagelegging en verkrijgbaarstelling geschiedt openbare kennisgeving, welke tenminste twee weken daaraan voorafgaat. De ter inzagelegging is voor de duur van twee weken.
3. Het bestuur van een Productschap is verplicht aan de Minister of door hem aangewezen deskundige alle door hem met betrekking tot het beheer van het vermogen en de inkomsten en uitgaven van het Productschap de gevraagde inlichtingen te verschaffen en, desgevraagd inzage in de boeken te geven.
4. De Minister keurt de rekening en verantwoording uiterlijk zes maanden na afloop van het boekjaar waarop zij betrekking heeft goed.
5. Indien de rekening en verantwoording, nadat het bestuur aan het gestelde in de leden 2 en 3 van dit artikel heeft voldaan, niet binnen zes maanden na afloop van het boekjaar waarop zij betrekking heeft, wordt goedgekeurd, wordt aan het bestuur geacht décharge te zijn verleend.
6. De goedkeuring strekt, voorzover het de daarbij goedgekeurde inkomsten en uitgaven betreft, tot décharge van het bestuur, behoudens in geval van later gebleken valsheid in de bewijsstukken of andere onregelmatigheden.

Artikel 21

1. Bij instellingsbesluit kan bepaald worden dat een deel van de bij de begroting toegestane uitgaven ten laste van de staatskas komen.
2. Bij instellingsbesluit kunnen nadere regels vastgesteld worden omtrent het beheer van het vermogen door het bestuur, de inkomsten en uitgaven, de rekening en verantwoording, de lonen en andere voorzieningen van het personeel en omtrent de vorming van fondsen van het Productschap.

Artikel 22

Dwangbevel

1. De voorzitter of de directeur van een Productschap kan aan het Productschap krachtens artikel 8 lid 3 verschuldigde bedragen, verhoogd met de op de invordering vallende kosten, bij dwangbevel, invorderen.
2. Geen invordering geschiedt dan nadat de schuldenaar schriftelijk is aangemaand om binnen een termijn van tenminste tien dagen alsnog aan zijn verplichting te voldoen, bij gebreke waarvan, het verschuldigde bedrag middels dwangbevel kan worden ingevorderd.
3. Het dwangbevel wordt op kosten van de schuldenaar bij deurwaardersexploit betekend en levert een executoriale titel op, die met toepassing van het Tweede Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering zal worden tenuitvoergelegd.
4. Verzet door de schuldenaar tegen de tenuitvoerlegging van een dwangbevel wordt ingesteld door het aanhangig maken van een vordering tegen het Productschap bij de Kantonrechter in het Eerste Kanton, behoudens zijn bevoegdheid om hieromtrent een voorziening bij voorraad te vorderen.
5. Het verzet stuit de aanvang of de voortzetting van de tenuitvoerlegging niet, behoudens de beslissing van de Kantonrechter.

Artikel 23

Toezicht op de Productschappen

1. Het Productschap stelt jaarlijks voor 1 april een verslag op van de werkzaamheden, het gevoerde beleid en de werkwijze van het afgelopen boekjaar. Het verslag wordt aan de Minister aangeboden en is tegen betaling van de kosten verkrijgbaar.
2. Het Productschap verstrekt desgevraagd aan de Minister de voor de uitoefening van haar taak benodigde informatie en geeft inzage in gegevens en bescheiden.
3. De Minister maakt zijn bevinding over het verslag schriftelijk kenbaar aan het Productschap.

Artikel 24

Strafbepaling

1. Het in artikel 11 strafbaar gestelde feit is een misdrijf.
2. Degene die in strijd met artikel 11 van de wet handelt, wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste één jaar of een geldboete van de derde categorie van het Wetboek van Strafrecht (S.B. 2015, no.44).

Artikel 25

Algemene delegatiebepaling

Onverminderd de bepalingen van de wet, waarin een Staatsbesluit is voorgeschreven, kunnen ter uitvoering van de in deze wet geregelde onderwerpen nadere regels bij of krachtens Staatsbesluit worden vastgesteld.

Artikel 26

1. Deze wet wordt aangehaald als: Wet Productschappen.

2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Deze wet treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Minister belast met de zorg voor agrarische aangelegenheden, is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de,

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

Wet van 2021, houdende regels ter instelling van Productschappen (Wet Productschappen 2021)

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ALGEMEEN

Een Productschap is te beschouwen als een vorm van functionele decentralisatie, waarbij de centrale overheid een bepaald deel van haar bestuurlijke taak overdraagt aan deze publiekrechtelijke rechtspersoon, die tot doel heeft middels zelfregulering het algemeen belang te dienen van alle bij de productie tot en met de afzet van een bepaald product of soorten van producten betrokken groepen van ondernemingen.

Het betreft hier de organisatie van een verticale structuur waarin de groepen van ondernemingen zich onderscheiden naar gelang van het stadium dat hun product inneemt in de productiekolom van grondstof tot eindproduct.

Voor deze vorm van functionele decentralisatie biedt de Grondwet van de Republiek Suriname geen expliciete grondslag, maar wel voor het bestaan van andere vormen van functionele

decentralisatie, zoals de Kamer van Koophandel en Fabrieken, het Multipurpose Corantijn Project (MCP beheer) en de Waterschappen krachtens de Waterschapswet 1931 (G.B. 1932 no. 32). Hieruit blijkt dat de wetgever functionele decentralisatie van bestuur niet in strijd acht met de Grondwet van de Republiek Suriname.

Evenals bij de Waterschappen is bij Productschappen gekozen voor een raamwet, op grond waarvan bij Staatsbesluit Productschappen kunnen worden ingesteld naar gelang de behoefte zich manifesteert, zoals in de rijstsector.

Deze raamwet regelt de organen, de werkwijze en de bevoegdheid van de Productschappen, terwijl bij instellingsbesluit de nadere regeling van de in de raamwet genoemde onderwerpen plaatsvindt.

Afhankelijk van de groepen van ondernemingen waarvoor een Productschap wordt ingesteld, zal een bepaalde Minister met de uitvoering van de wet worden belast. In de wet is daarom geregeld dat bij instellingsbesluit waarbij een Productschap wordt ingesteld, wordt bepaald welke Minister met de uitvoering van de wet zal zijn belast.

Productschap

De Wet bepaalt dat de instelling, wijziging en opheffing van een Productschap bij Staatsbesluit geschiedt. Deze constructie heeft onder andere als voordeel dat de regeling van een aantal onderwerpen die van Productschap tot Productschap verschillen - afhankelijk van het soort product of producten alsmede de economische sector – bij instellingsbesluit worden bepaald. Zo worden in dat besluit bepaald voor welke groepen van ondernemingen het Productschap wordt ingesteld, welke Minister met de uitvoering zal zijn belast en de onderwerpen ten aanzien waarvan de bevoegdheden worden toegekend. Deze constructie heeft ook als voordeel dat de gewenste wijzigingen bij Staatsbesluit kunnen geschieden. Het toezicht op een Productschap is toevertrouwd aan de Minister.

Het bestuur

Het bestuur bestaat uit negen leden en wel een voorzitter en vier vertegenwoordigers van representatieve organisaties van werkgevers en werknemers, welke aanwijzing, gehoord de K.K.F., geschiedt. De voorzitter wordt door de Minister voorgedragen, doch dient de goedkeuring te hebben van de overige leden van het bestuur.

In dit verband wordt gewezen op artikel 2 van de Handelsregisterwet, waarin wordt bepaald welke ondernemingen als zaak in de zin van de wet worden beschouwd. Daaronder vallen alle ondernemingen die rechtspersoonlijkheid bezitten, zoals naamloze vennootschappen, verenigingen en stichtingen, maar ook vennootschappen onder firma en commanditaire vennootschappen. Al deze ondernemingen zijn verplicht zich te registreren in het Handelsregister.

De Minister wijst, gehoord de K.K.F., de representatieve organisaties van werknemers en werkgevers aan die leden voor het bestuur mogen voordragen.

Het is de bedoeling dat de representatieve organisaties van werkgevers worden geselecteerd uit de bij de K.K.F. als zaak geregistreerde ondernemingen die werkzaam zijn in de betreffende sector waarvoor het Productschap wordt ingesteld. Bij voorkeur wordt gekozen voor ondernemingen die rechtspersoonlijkheid bezitten.

De representatieve organisaties van werknemers die leden mogen voordragen, worden geselecteerd uit rechtspersoonlijkheid bezittende organisaties van werknemers die werkzaam zijn in de betreffende sector.

In geval er geen representatieve organisaties bestaan, wijst de Minister, gehoord de K.K.F., individuele personen aan die geacht worden representatief te zijn voor de betreffende werkgevers of werknemers. De aanwijzing als representatieve organisatie of persoon vindt steeds plaats voor de duur van de zittingsperiode van drie jaar.

De wet regelt verder dat een Productschap een bureau heeft bestaande uit een directeur en overige medewerkers.

Aangezien de werkzaamheden van een Productschap belangrijk zijn, komt het raadzaam voor zowel ten aanzien van de voorzitter als ten aanzien van de directeur als vereiste te stellen dat betrokkenen minimaal in het bezit moeten zijn van een hogere beroepsopleiding.

Rechtsbescherming

In het kader van rechtsbescherming kan degene die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen door een besluit van een Productschap, niet inhoudende de vaststelling van een beschikking of het opleggen van een heffing, daartegen schriftelijk bezwaar indienen bij de Minister, binnen dertig dagen nadat het gewraakte besluit te zijner kennis is gebracht. De Minister beslist met redenen omkleed binnen dertig dagen na indiening van het bezwaar.

Medewerking

Indien een wettelijke regeling van hoger gezag of een besluit van de Raad van Ministers de medewerking van een Productschap vordert, wordt deze verleend, bij gebreke waarvan de Minister daarin voorziet op kosten van het Productschap. Indien die medewerking betreft het geven van een beschikking, voorziet de Minister daarin.

Deze regeling wordt wenselijk geacht om te garanderen dat een Productschap haar taken uitvoert in lijn met hogere regelingen en met het door de regering voorgestaan beleid.

Geldmiddelen

Het Bestuur beheert het vermogen van het Productschap dat inkomsten verwerft uit heffingen en retributies, welke bij dwangbevel kunnen worden ingevorderd.

De begroting behoeft, na ter inzage te zijn gelegd, de goedkeuring van de Minister. De jaarrekening behoeft eveneens de goedkeuring van de Minister welke goedkeuring strekt tot décharge.

Strafbepaling

De wet regelt verder de strafbaarstelling van het misbruik van informatie door het bestuur, en kwalificeert dat als een misdrijf.

B. ARTIKELGEWIJS

Artikel 1

In dit artikel zijn de begripsbepalingen gedefinieerd.

Artikelen 2 en 3

De Wet bepaalt dat de instelling, wijziging en opheffing van een Productschap bij Staatsbesluit geschiedt. Deze regeling heeft als voordeel dat een aantal onderwerpen die van Productschap tot Productschap verschillen - afhankelijk van het soort product of producten en de economische sector - bij instellingsbesluit worden bepaald. Zo worden in dat besluit ook bepaald voor welke groepen van ondernemingen het Productschap wordt ingesteld en welke Minister met de uitvoering zal zijn belast.

Artikel 4

De Minister wijst, gehoord de K.K.F., representatieve organisaties van werknemers en werkgevers aan die gerechtigd zijn tot het voordragen van leden voor het bestuur. In geval er geen representatieve organisaties zijn, worden representatieve personen aangewezen. De aanwijzing als representatieve organisatie of persoon vindt steeds plaats voor de duur van de zittingsperiode van het bestuur.

Verder is bepaald dat indien de aangewezen organisaties niet binnen 30 dagen tot de voordracht van een bestuurslid komen, zulks door de Minister geschiedt, gehoord de K.K.F.

Artikel 5

Het bestuur bestaat uit een voorzitter en totaal 9 leden.

De bestuursleden worden bij beschikking benoemd, geschorst en ontslagen.

De benoeming van de voorzitter dient de goedkeuring van de overige bestuursleden te hebben.

Het bestuur bestaat in beginsel uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers uit de betreffende sector namelijk 4 personen.

Artikel 13

Een Productschap heeft een bureau dat bestaat uit een directeur en overige medewerkers. Aangezien de werkzaamheden van een Productschap van groot gewicht moet worden beschouwd, is het raadzaam om zowel ten aanzien van de voorzitter, artikel 6, als ten aanzien van de directeur als vereiste te stellen dat betrokkenen minimaal in het bezit dienen te zijn van een hogere beroepsopleiding.

Artikel 15

Bij instellingsbesluit wordt tevens bepaald ten aanzien van welke onderwerpen, het Productschap bevoegd is bij beschikking bindende regels vast te stellen, geldend voor de ondernemingen waarvoor zij is ingesteld en voor de daarin werkzame personen. In dit artikel zijn deze zaken uitvoerig en concreet aangegeven.

De beschikkende bevoegdheid van een productschap kan uitgebreid worden voor andere natuurlijke en rechtspersonen voorzover zij handelingen verrichten die bedrijfsmatig in de ondernemingen, waarvoor het Productschap is ingesteld, plegen te worden verricht.

Artikel 16

De beschikkende bevoegdheid heeft een aantal waarborgen die verkeerd gebruik moeten voorkomen. Zo dient elke ontwerp - beschikking vooraf bekendgemaakt en ter inzage gelegd te worden. Hiertegen kunnen de ondernemingen bezwaar indienen bij het bestuur.

Na vaststelling wordt de ontwerp - beschikking met de daartegen ingebrachte bezwaren naar de Minister gezonden, die zijn goedkeuring behoeft.

Beschikkingen worden bekendgemaakt in het Advertentie blad van de Republiek Suriname. Zij kunnen door de Minister, vernietigd worden voorzover zij in strijd zijn met de bepalingen van lid 2.

Artikel 18

Indien een wettelijke regeling van hoger gezag of een besluit van de Raad van Ministers de medewerking van een Productschap vordert, wordt deze verleend, bij gebreke waarvan de

Minister daarin op kosten van het Productschap voorziet. Indien die medewerking betreft het geven van een beschikking voorziet de Minister daarin bij beschikking.

Deze regeling wordt wenselijk geacht om te garanderen dat een Productschap haar taken uitvoert in lijn met hogere regelingen en met het door de regering voorgestaan beleid.

Artikelen 19 en 20

De procedure van de begroting is in artikel 19 geregeld, terwijl in artikel 20 de rekening en verantwoording van het bestuur is geregeld. De jaarrekening behoeft de goedkeuring van de Minister, welke goedkeuring strekt tot décharge.

De begroting behoeft, na ter inzage te zijn gelegd, eveneens de goedkeuring van de Minister.

Artikel 21

Het Bestuur beheert het vermogen van het Productschap dat inkomsten verwerft uit heffingen en retributies, welke ingevolge artikel 22, bij dwangbevel, kunnen worden ingevorderd, waarbij tevens de procedure is geregeld.

Artikel 24

In dit artikel is geregeld, de strafbaarstelling van schending van de geheimhoudingsplicht en misbruik van informatie door het bestuur, en wordt gekwalificeerd als een misdrijf.



Paramaribo, 2021

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

